

**ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВИЛА ЭКОНОМИИ
НОРМАТИВНОГО МАТЕРИАЛА В ТЕКСТЕ ТИПОВОГО КОДЕКСА ЭТИКИ
И СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ
IMPLEMENTATION ISSUE OF THE RULE OF ECONOMIZING NORMATIVE MATERIAL
IN THE TEXT OF THE MODEL CODE OF ETHICS AND CONDUCT
FOR CIVIL SERVANTS OF THE RUSSIAN FEDERATION
AND MUNICIPAL SERVANTS IS DISCUSSED IN THE ARTICLE**

ГОРЛАЧ Михаил Юрьевич,

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и общеправовых дисциплин
Среднерусского института управления-филиала РАНХиГС.
302028, Россия, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12.
E-mail: mihail-gorlatsch@yandex.ru;

БАЛАЯНЦ Михаил Сергеевич,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного, административного и уголовного права
Среднерусского института управления-филиала РАНХиГС.
302028, Россия, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12.
E-mail: balayani300181@icloud.com;

БЫСТРОВА Юлия Викторовна,

доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного процесса и прокурорского надзора
Орловского государственного университета им. И. С. Тургенева.
302026, Россия, Орловская обл., г. Орел, ул. Комсомольская, 95.
E-mail: zukova57@mail.ru;

ДРОЗДОВА Елена Владимировна,

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права
Орловского государственного университета им. И. С. Тургенева.
302026, Россия, Орловская обл., г. Орел, ул. Комсомольская, 95.
E-mail: andr0zd0va@yandex.ru;

GORLACH Mikhail Urievich,

Srednerussky Institute of Management - branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation.
Associate Professor, k.yu.n, Associate Professor of the Department of Civil and General Law.
12 Oktyabrskaya street, Orel, 302028.
E-mail: mihail-gorlatsch@yandex.ru;

BALAYANTS Mikhail Sergeevich,

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Constitutional, Administrative and Criminal Law
The Central Russian Institute of Management is a branch of the RANEPА.
12 Oktyabrskaya str., Orel, 302028, Russia.
E-mail: balayani300181@icloud.com;

BYSTROVA Yulia Viktorovna,

Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Criminal Procedure and Prosecutorial Supervision
Oryol State University named after I. S. Turgenev.
95 Komsomolskaya str., Orel, Orel region, 302026, Russia.
E-mail: zukova57@mail.ru;

DROZDOVA Elena Vladimirovna,

Senior Lecturer at the Department of Theory and History of State and Law
Oryol State University named after I. S. Turgenev.
95 Komsomolskaya str., Orel, Orel region, 302026, Russia.
E-mail: andr0zd0va@yandex.ru

Краткая аннотация: в статье представлена информация о снижении нормативности текста Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих за счет злоупотребления воспроизведением одних и тех же положений в различных его частях. Указано на целесообразность принятия нового кодекса.

Abstract: the article provides information on the reduction of the normative character of the text of the Model Code of Ethics and Official Conduct of Civil Servants of the Russian Federation and Municipal Employees due to the abuse of reproduction of the same provisions in its various parts. The expediency of adopting a new code is indicated.

Ключевые слова: профессиональная этика, служебное поведение, коррупция, снижение нормативности текста, языковая ошибка.
Keywords: professional ethics, conduct, corruption, reduction of normativity in text, language error.

Для цитирования: Горлач М.Ю., Балаянц М.С., Быстрова Ю.В., Дроздова Е.В. Проблема реализации правила экономии нормативного материала в тексте типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих // Аграрное и земельное право. 2024. № 6(234). С. 30-32. http://doi.org/10.47643/1815-1329_2024_6_30.

For citation: Gorlach M.Yu., Balayants M.S., Bystrova Yu.V., Drozdova E.V. Implementation issue of economizing normative material in the text of the model Code of Ethics and conduct for civil servants of the Russian Federation and municipal servants is discussed in the article // Agrarian and land law. 2024. No. 6(234). pp. 30-32. http://doi.org/10.47643/1815-1329_2024_6_30.

Статья поступила в редакцию: 26.05.2024

Со времени принятия Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих¹ (далее также – Типовой кодекс, кодекс) прошло больше десятка лет, однако, несмотря на серьезную нормотворческую работу, проводимую в Российской Федерации, изменения не коснулись названного документа.

Указанное обстоятельство может объясняться как техническим совершенством документа и прозорливостью авторов, предвидящих как минимум на десятилетие вперед, так и отсутствием интереса к его содержанию со стороны правоприменителя. Прошло уже шесть лет с тех пор, как мы обращались к нормам данного акта, содержащего как обязательные, так и рекомендательные этические правила, адресованные государственным и муниципальным служащим². В нашей статье обращалось внимание на то, что в названном кодексе смешиваются нормы о перспективной ответственности³ в будущем, которая, как известно, не является юридической, а носит философский характер, и ретроспективной, которая возлагается за совершение определенных правонарушений⁴. В статье отмечалось дублирование одних и тех же предписаний в разных местах текста, а именно в пп. «е» п. 11 и п. 17 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Настало время для более подробного исследования текста этического акта, в частности в вопросе соблюдения правила экономии нормативного материала его создателями.

На реализацию требования краткости обращал внимание еще в 1968 году А.С. Пиголкин. Очевидно, что актуальность этой проблемы сохраняется до настоящего времени. В частности, упомянутый автор писал: «Требование краткости изложения нормативного материала... диктует необходимость максимально сокращать неоправданные повторения отдельных фраз и целых нормативных предписаний, сформулированных как в том же нормативном акте, так и в других... Повторять можно также с помощью обобщающих формул и понятий»⁵. Здесь же А.С. Пиголкин предлагал использовать ссылки в случае острой необходимости повторения материала.

Современные авторы, например Б.В. Чигидин, относят подобные явления к языковым ошибкам, снижающим нормативность текстов за счет злоупотребления воспроизведения одних и тех же положений⁶.

Как нами указывалось ранее, в Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих наблюдается повторение правил, содержащихся в пп. «е» п. 11 и в п. 17. Следует отметить, что аналогичная норма о превенции коррупционного поведения в среде чиновников имеется в п. 14, пп «б» п. 22 и п. 23 этого документа: фактически с использованием разных формулировок пять раз воспроизводится одно и то же правило, которое можно было изложить в одном пункте.

Одна и та же декларативная норма закреплена в п. 3 и п. 10 Типового кодекса. Она устанавливает требование для государственных и муниципальных служащих руководствоваться в своем поведении правилами, закрепленными в этом документе.

Имеет смысл объединить в один пункт указания, касающиеся поведения служащих по отношению к различным общественным объединениям, партиям, социальным, профессиональным группам, содержащиеся в двух предписаниях, а именно в пп. «г» и в пп. «з» п. 11 Типового кодекса.

Сведения о личной заинтересованности чиновника и конфликте интересов, который может возникнуть в ходе выполнения должностных обязанностей, целесообразно изложить в виде единой обобщенной формулы, а не в трех разных местах, а именно в пп. «д», «н» п. 11 и п. 15 кодекса.

Те же рекомендации относятся к реализации принятых в социуме правил общения с подвластным населением (вежливость, корректность, внимательность, исключение и недопущение грубости, пренебрежения, заносчивости и т. д.), изложенных в пп. «к» п. 11 и в пп «б» п. 26 исследуемого нами кодекса.

В той или иной мере отдельные пункты Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих повторяют содержание Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской

¹ См.: Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [Электронный ресурс]: Решение президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года № 21 // ГАРАНТ. ГАРАНТ-СтройМаксимум. ПРАЙМ: Версия от 15 апреля 2015 года / ООО НПЦ «ГАРАНТ-СЕРВИС-Университет». – М., 2015.

² Горлач М.Ю., Филонов В.И. Ответственность за нарушение норм этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих // Вестник государственного и муниципального управления. – 2017. Т. 6. – № 1. – С. 11–15.

³ См., например: Востриков В.И. Некоторые методологические вопросы общей теории правовой ответственности // Совершенствование правового регулирования хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций. – Донецк, 1987. – С. 27. Депонировано в ИНИОН РАН № 31659; Востриков В.И. Развитие понятия правовой ответственности в советской юридической литературе в 60–70 годы // Совершенствование правового механизма управления социалистической экономикой. – Донецк, 1988. – С. 33. Деп. № 34520; Зражевская Т.Д. Ответственность по советскому государственному праву. – Воронеж, 1980. – С. 20–21; Кононов П.И. О некоторых актуальных проблемах юридической ответственности в советском государственном управлении // Государственное строительство и законодательство на современном этапе экономической и политической реформы. – М., 1991. – С. 81. – Деп. в ИНИОН РАН 44055; Лазарев В.М. Юридическая ответственность как форма и средство реализации социальной справедливости в советском обществе: Дис. ...канд. юрид. наук. / Академия МВД СССР. – Защищена 90.12.06. – М., 1990. – С. 31; Мелешникова А.В. Позитивная юридическая ответственность и проблемы обеспечения социалистического правопорядка // Укрепление правовой основы – закономерность развития Советского государства. – Куйбышев, 1990. – С. 110; Недбайло П.Е. Система юридических гарантий применения юридических норм // Правоведение. – 1971. – № 3. – С. 50–62.; Селиванова О.В. Позитивная ответственность по российскому праву // Вестн. Междунар. акад. бизнеса и банк. дела. Сер.: Юриспруденция. – Тольятти, 1996. – № 5. – С. 13; Черных Е.В. Юридическая ответственность и правоотношения // Вопросы теории государства и права. – Саратов, 1986. – Вып. 7 – С. 139; Чистяков А.А. Уголовная ответственность (два аспекта единого понятия) // Человек: преступление и наказание. – Рязань, 1992. – С. 8–11.

⁴ См., например: Брайнин Я.М. Уголовная ответственность и её основания в советском уголовном праве. – М.: Юрид. лит., 1963. – С. 25; Лазарев В.М. Юридическая ответственность как форма и средство реализации социальной справедливости в советском обществе: Дис. ...канд. юрид. наук. / Академия МВД СССР. – М., 1990. – С. 23–24; Лейст О.Э. Методологические проблемы юридической ответственности // Проблемы теории государства и права. Учебное пособие. – М., 1999. – С. 481; Сиротин А.С. Юридическая ответственность по советскому праву // Проблемы ответственности и наказания в советском праве. – М., 1990. – С. 10; Тарбагаев А.Н. Понятие и цели уголовной ответственности. – Красноярск: Издательство Красноярского университета, 1986. – С. 36–97; Хачатуров Р.Л. О правоотношениях юридической ответственности // Юриспруденция. – Тольятти, 1995. – № 2. – С. 10–13; Черных Е.В. Юридическая ответственность и правоотношения // Вопросы теории государства и права. – Саратов, 1986. – Выпуск 7. – С. 138–146; Шаргородский М.Д. Детерминизм и ответственность // Правоведение. – 1968. – № 1. – С. 45–46.

⁵ См.: Пиголкин А.С. Подготовка проектов нормативных актов. – М., 1968. – С. 138.

⁶ См.: Чигидин Б.В. Юридическая техника российского законодательства: Дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 126, 127.

службе Российской Федерации»¹ (с последующими изменениями и дополнениями). В частности, пп. «а» п. 11 Типового кодекса частично воспроизводит правило, установленное в п. 1 ч. 1 ст. 18 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Далее п. 16 Типового кодекса частично повторяет текст, находящийся в ч. 1 ст. 20 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Завершая анализ текста Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, связанный с уяснением реализации правила экономии нормативного материала, следует признать, что настало время либо разработать новый вариант названного акта, в котором будут устранены выявленные недостатки, либо принять соответствующее решение о полном отказе от его использования.

Библиография:

- Браинин Я.М. Уголовная ответственность и её основания в советском уголовном праве. – М.: Юрид. лит., 1963.
- Востриков В.И. Некоторые методологические вопросы общей теории правовой ответственности // Совершенствование правового регулирования хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций. – Донецк, 1987. – С. 27. Депонировано в ИНИОН РАН № 31659.
- Востриков В.И. Развитие понятия правовой ответственности в советской юридической литературе в 60–70 годы // Совершенствование правового механизма управления социалистической экономикой. – Донецк, 1988. – С. 33. Деп. № 34520.
- Горлач М.Ю., Филонов В.И. Ответственность за нарушение норм этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих // Вестник государственного и муниципального управления. – 2017. Т. 6. – № 1. – С. 11–15.
- Зражевская Т.Д. Ответственность по советскому государственному праву. – Воронеж, 1980. – С. 20–21.
- Кононов П.И. О некоторых актуальных проблемах юридической ответственности в советском государственном управлении // Государственное строительство и законодательство на современном этапе экономической и политической реформы. – М., 1991. – С. 81. – Деп. в ИНИОН РАН 44055.
- Лазарев В.М. Юридическая ответственность как форма и средство реализации социальной справедливости в советском обществе: Дис. ...канд. юрид. наук. / Академия МВД СССР. – М., 1990.
- Лейст О.Э. Методологические проблемы юридической ответственности // Проблемы теории государства и права. Учебное пособие. – М., 1999. – С. 469–500.
- Мелешникова А.В. Позитивная юридическая ответственность и проблемы обеспечения социалистического правопорядка // Укрепление правовой основы – закономерность развития Советского государства. – Куйбышев, 1990. – С. 105–111.
- Недбайло П.Е. Система юридических гарантий применения юридических норм // Правоведение. – 1971. – № 3. – С. 50–62.
- О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2014 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.
- Пиголкин А.С. Подготовка проектов нормативных актов. – М., 1968.
- Селиванова О.В. Позитивная ответственность по российскому праву // Вестн. Междунар. акад. бизнеса и банк. дела. Сер.: Юриспруденция. – Тольятти. 1996. – № 5. – С. 13.
- Тарбагаев А.Н. Понятие и цели уголовной ответственности. – Красноярск: Издательство Красноярского университета, 1986.
- Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [Электронный ресурс]: Решение президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года № 21 // ГАРАНТ. ГАРАНТ-СтройМаксимум. ПРАЙМ: Версия от 15 апреля 2015 года / ООО НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС–Университет». – М., 2015.
- Хачатуров Р.Л. О правоотношениях юридической ответственности // Юриспруденция. – Тольятти, 1995. – № 2. – С. 10–13.
- Черных Е.В. Юридическая ответственность и правоотношения // Вопросы теории государства и права. – Саратов, 1986. – Выпуск 7. – С. 138–146.
- Чигидин Б.В. Юридическая техника российского законодательства: Дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2002.
- Чистяков А.А. Уголовная ответственность (два аспекта единого понятия) // Человек: преступление и наказание. – Рязань, 1992. – С. 8–11.
- Шаргородский М.Д. Детерминизм и ответственность // Правоведение. – 1968. – № 1. – С. 45–46.

References:

- Brainin Y.M. Ugolovnaya otvetstvennost i eyo osnovaniya v sovetskom ugolovnom prave. – M.: YUrid. lit., 1963.
- Vostrikov V.I. Nekotorye metodologicheskie voprosy obshchej teorii pravovoj otvetstvennosti // Sovershenstvovanie pravovogo regulirovaniya hozyajstvennoj deyatel'nosti predpriyatij, uchrezhdenij i organizacij. – Doneck, 1987. – S. 27. Deponirovano v INION RAN № 31659.
- Vostrikov V.I. Razvitiye ponyatiya pravovoj otvetstvennosti v sovetskoj yuridicheskoj literature v 60–70 gody // Sovershenstvovanie pravovogo mekhanizma upravleniya socialistsicheskoy ekonomikoj. – Doneck, 1988. – S. 33. Dep. № 34520.
- Gorlach M.Yu., Filonov V.I. Otvetstvennost za narusheniye norm etiki i sluzhebno go povedeniya gosudarstvennyh sluzhashchih Rossijskoj Federacii i municipalnyh sluzhashchih // Vestnik gosudarstvennogo i municipalnogo upravleniya. – 2017. T. 6. – № 1. – S. 11–15.
- Zrazhevskaya T.D. Otvetstvennost po sovetskomu gosudarstvennomu pravu. – Voronezh, 1980. – S. 20–21.
- Kononov P.I. O nekotoryh aktualnyh problemah yuridicheskoj otvetstvennosti v sovetskom gosudarstvennom upravlenii // Gosudarstvennoe stroitel'stvo i zakonodatel'stvo na sovremennom etape ekonomicheskoj i politicheskoy reformy. – M., 1991. – S. 81. – Dep. v INION RAN 44055.
- Lazarev V.M. YUridicheskaya otvetstvennost kak forma i sredstvo realizacii socialnoj spravedlivosti v sovetskom obshchestve: Dis. ...kand. yurid. nauk. /Akademiya MVD SSSR. – M., 1990.
- Lejst O.E. Metodologicheskie problemy yuridicheskoj otvetstvennosti // Problemy teorii gosudarstva i prava. Uchebnoe posobie. – M., 1999. – S. 469–500.
- Meleshnikova A.V. Pozitivnaya yuridicheskaya otvetstvennost i problemy obespecheniya socialistsicheskogo pravoporyadka // Ukrepleniye pravovoj osnovy – zakonornost' razvitiya Sovetskogo gosudarstva. – Kujbyshev, 1990. – S. 105–111.
- Nedbajlo P.E. Sistema yuridicheskikh garantij primeneniya yuridicheskikh norm // Pravovedeniye. – 1971. – № 3. – S. 50–62.
- O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii: Federalnyj zakon Rossijskoj Federacii ot 27 iyulya 2014 g. № 79-FZ // Sborniye zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2004. – № 31, st. 3215.
- Pigolkin A.S. Podgotovka proektov normativnyh aktov. – M., 1968.
- Selivanova O.V. Pozitivnaya otvetstvennost po rossijskomu pravu // Vestn. Mezhdunar. akad. biznesa i bank. dela. Ser.: YUrisprudenciya. – Tolyatti. 1996. – № 5. – S. 13.
- Tarbageaev A.N. Ponyatie i celi ugolovnoj otvetstvennosti. – Krasnoyarsk: Izdatel'stvo Krasnoyarskogo universiteta, 1986.
- Tipovoj kodeks etiki i sluzhebno go povedeniya gosudarstvennyh sluzhashchih Rossijskoj Federacii i municipalnyh sluzhashchih [Elektronnyj resurs]: Resheniye prezidiuma Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po protivodejstviyu korruptcii ot 23 dekabrya 2010 goda № 21 // GARANT. GARANT-StrojMaksimum. PRAJM: Versiya ot 15 aprelya 2015 goda / OOO NPP «GARANT-SERVIS–Universitet». – M., 2015.
- Hachaturov R.L. O pravootnosheniyah yuridicheskoj otvetstvennosti // YUrisprudenciya. – Tolyatti, 1995. – № 2. – S. 10–13.
- Cernyh E.V. YUridicheskaya otvetstvennost i pravootnosheniya // Voprosy teorii gosudarstva i prava. – Saratov, 1986. – Vypusk 7. – S. 138–146.
- Chigidin B.V. YUridicheskaya tekhnika rossijskogo zakonodatel'stva: Dis. ...kand. yurid. nauk. – M., 2002.
- Cistyakov A.A. Ugolovnaya otvetstvennost (dva aspekta edinogo ponyatiya) // CHelovek: prestupleniye i nakazaniye. – Ryazan, 1992. – S. 8–11.
- Sargorodskij M.D. Deterninizm i otvetstvennost // Pravovedeniye. – 1968. – № 1. – S. 45–46.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2014 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.