

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

УДК 323

ИЗМЕНЕНИЯ В ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

© 2019 г. А.Н. Аверин¹, К.А. Богма², О.Ю. Керимов², В.М. Разумец²

¹Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
119571 Москва, проспект Вернадского, 82

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Service
82, Vernadskogo Ave.,
Moscow, 119571*

²Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
344002, Ростов-на-Дону, Пушкинская, 70

*South Russia Institute of Administration – the Branch of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Service
70, Pushkinskaya St.,
Rostov-on-Don, 344002*

Рассматриваются изменения, связанные с совершенствованием пенсионной системы, назначением страховой пенсии по старости.

Ключевые слова: диспансеризация, досрочная пенсия, льготы, ответственность, пособие по безработице, предпенсионный возраст, президент, страховая пенсия, финансовые затраты.

Discusses changes related to improving the pension system, the purpose of old-age pension insurance.

Keywords: clinical examination, anticipatory pension, benefits, liability, unemployment benefits, early retirement age, president, insurance pension, financial costs.

В связи с совершенствованием пенсионной системы внесены изменения в отдельные законодательные акты по вопросам назначения и выплаты пенсий, в Бюджетный, Уголовный и Трудовой кодексы Российской Федерации, принят федеральный закон «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)». [1, 2, 3, 4, 5].

Рассмотрим основные изменения, связанные с назначением страховой пенсии по старости. Право на ее имеют мужчины, достигшие возраста 65 лет, женщины – 60. Возраст выхода на пенсию увеличивается поэтапно до 2023 года, когда закончится переходный период. Для людей, которые должны выйти на пенсию в 2019 и 2020 годы, можно оформить пенсию на 6 месяцев раньше. Мужчинам, имеющим страховой стаж не менее 42 лет, женщинам – 37, достигшим возраста соответственно 65 и 60 лет, может назначаться пенсия ранее на 24 месяца. Женщины, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет, родили и воспитывают трех детей до достижения ими возраста 8 лет, могут досрочно выйти на пенсию в 57 лет, четверых – в 56. Для женщин, имеющих пятерых и более детей, досрочный вход на пенсию сохранен в 50 лет. Сохранены действующие условия назначения пенсий для коренных малочисленных народов Севера. Вводится 25-процентная надбавка к страховой пенсии для неработающих пенсионеров, имеющих не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве.

Срок выплаты пособия по безработице для людей предпенсионного возраста составляет 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев. Если имеется страховой стаж не менее у мужчин 25 лет, женщин 20, страховой стаж, дающий право на оформление досрочной пенсии, то срок получения пособия по безработице увеличивается на две недели за каждый год сверх нормативно установленного стажа, но не более 24 месяцев в течение 36 месяцев. Установлен минимальный размер пособия по безработице – 1,5 тыс. и максимальный размер – 11 280 рублей. В период прохождения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования по направлению службы занятости выплачивается стипендия не ниже минимальной и не выше максимальной величины пособия по безработице. По желанию человека в предпенсионном возрасте ему будет выплачиваться накопительная пенсия. Если ее размер меньше 5% от общей суммы ожидаемой пенсионной выплаты, то все накопления могут быть выданы единовременно. Если человек направлял на формирование накопительной пенсии собственные средства или материнский (семейный) капитал, то он получит право на срочную выплату в течение 10 лет.

Правительством будет утверждена специальная программа по повышению квалификации для граждан предпенсионного возраста. Службы занятости предлагают повысить квалификацию или получить новые трудовые навыки в зависимости от региона по 25 – 120 профессиям. Оплату за обучение осуществляют службы занятости. Работодатели представляют в Роструд информацию о том, сколько людей предпенсионного возраста трудятся в их организациях, службы занятости населения – меры по содействию их занятости на рынке труда, если люди остались без работы. [6].

Сохранены федеральные льготы по налогам на недвижимость и землю в прежних пенсионных границах на время переходного периода – 55 лет для женщин, 60 – для мужчин. Они освобождаются от уплаты налога на имущество за один объект недвижимости – жилой дом или его часть, квартира или комната, гараж или машинное место, хозяйственная постройка площадью не менее 50 квадратных метров. Эти объекты не должны использоваться в предпринимательской деятельности. Налоговую базу могут уменьшить на величину кадастровой стоимости 600 кв. метров площади по одному земельному участку.

В регионах приняты законы о сохранении региональных льгот. За счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлена дополнительная доплата к пенсии, состоящая из федеральной и региональной социальной доплаты. [7].

В Москве предусмотрен бесплатный проезд во всех видах городского общественного транспорта и на пригородных электричках. [8]. Сохраняется право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, за исключением расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики. Неработающим людям по направлению врача будут выдаваться путевки в санатории, возмещаться стоимость проезда железнодорожным транспортом к месту лечения и обратно. Не вышедшие на пенсию ветераны войны и военной службы пользуются всеми положенными льготами, в частности, 50-процентной скидкой за услуги ЖКХ, ежемесячной компенсацией затрат на телефон, ежемесячной денежной доплатой. Для людей, достигших 50-летнего возраста, предлагается бесплатно пройти диспансеризацию, получить новую профессию и повысить свою квалификацию. Люди, которые оказались в сложной жизненной ситуации, потеряли работу, тяжело заболели, могут рассчитывать на адресную поддержку в виде выплат, вещевой и продуктовой помощи, субсидий на оплату ЖКХ. Ежемесячная дополнительная выплата в размере тысячи рублей будет начисляться людям, если их доход не превышает 150 тыс. рублей в месяц или 1,8 млн в год. Республиканские органы государственной власти сохранили региональные льготы людям предпенсионного возраста. Например, в Башкирии сохранены ветеранские выплаты и доплаты за почетные звания; Саха (Якутия) – ежемесячная выплата в 966 рублей, компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг; Татарстане – получение транспортных льгот, зубопротезирования, приобретения лекарств; Карачаево-Черкесии – льготы по налогам на землю и имущество, социальному и медицинскому обслуживанию, транспортный налог по ставке 20% на мотоциклы и легковые автомобили с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил. [9]. В краях сохранены льготы для людей предпенсионного возраста: Пермском – ежегодные денежные выплаты ветеранам на оздоровление, для жителей сельских поселений и поселков городского типа – оплата жилого помещения и коммунальных услуг, снижение ставки на заготовку древесины; Камчатском – оплата жилья, коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт, ежемесячные денежные выплаты, бесплатное зубопротезирование для ветеранов труда и безвозмездная юридическая помощь; Хабаровском – ежемесячная выплата на проезд в размере 359 рублей, бесплатное зубопротезирование, полная компенсация затрат на проезд на дачи с мая по октябрь. Сохранили льготы органы законодательной власти в областях: Орловской – льготы по транспортному налогу, ежемесячные выплаты многодетным матерям, компенсация на квартплату сельским учителям; Сахалинской – проезд на общественном транспорте, оплата услуг ЖКХ, уплата земельного налога и налога на имущество, освобождение от транспортного налога; Кировской – право на льготный проезд, 50-процентная компенсация оплаты ЖКХ, освобождение от имущественного налога на один объект недвижимости, ветеранам труда – ежегодная выплата 1566 рублей на покупку топлива; Волгоградской – компенсация расходов по оплате услуг ЖКХ, льготный проезд, социальное пособие, обеспечение слуховыми аппаратами и протезно-ортопедическими изделиями; Ростовской – оплата жилищно-коммунальных услуг, зубопротезирования и пользования поликлиниками; Белгородской – налоговый вычет на приобретение недвижимого имущества в сумме 2 млн рублей, нулевая ставка НДФЛ, налоговый вычет на уплату земельного налога.

Внесены изменения в Уголовный кодекс. [3]. В нем дано определение предпенсионного возраста, под которым понимается возрастной период продолжительностью до пяти лет, предшествующий назначению страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законода-

тельством. Определена ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу и необоснованное увольнение с работы по мотивам достижения предпенсионного возраста. Предусмотрен штраф в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы, иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо обязательные работы до 360 часов.

В соответствии с изменением в Трудовом кодексе Российской Федерации установлены гарантии работникам при прохождении диспансеризации. [4]. Все работники при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы, должности и среднего заработка. Работники предпенсионного возраста и работники, являющиеся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год. Работник освобождается от работы для прохождения диспансеризации на основании его письменного заявления, при этом день освобождения от работы согласовывается с работодателем.

Внесено изменение в Бюджетный кодекс Российской Федерации, касающееся зачисления в бюджет Пенсионного фонда конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений [10], от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений. [2].

С совершенствованием пенсионной системы связана ратифицированная Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102), принятая на 35-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда в городе Женеве 28 июня 1952 года. [5]. Приняты обязательства в отношении раздела V «Обеспечение по старости», согласно которым пенсия не должна быть ниже 40% утраченного заработка. При этом следует учитывать, что заработная плата значительно различается по видам экономической деятельности. [11].

Законопроект Правительства об изменении пенсионной системы вызвал в обществе не только положительную, но и отрицательную реакцию, массовые протесты. По мнению противников правительственного законопроекта, изменения в пенсионной системе обостряют проблему занятости людей предпенсионного возраста, дискриминации работников по возрасту, нового трудоустройства при увольнении, переобучения, конкуренции работающих людей старшего поколения и молодежи, гарантий молодым людям найти первую работу, безработицы, многие работники не доживут до пенсии.

Принятию федеральных законов о совершенствовании пенсионной системы предшествовало телеобращение Президента. [12]. Следует отметить два основных момента в телеобращении. Во-первых, Президент назвал причины повышения пенсионного возраста. Он отметил, что если в 2005 году соотношение работающих граждан, за которых регулярно выплачиваются взносы в Пенсионный фонд, и граждан, получающих страховую пенсию по старости, составляло почти 1,7 к одному, то в 2019 году - 1,2 к одному. Если не предпринимать никаких мер, то нельзя сохранить доходы пенсионной системы, нынешних и будущих пенсионеров. Они будут неизбежно обесцениваться, снижаться относительно уровня зарплат. В 2019 году индексация пенсий по старости составит порядка 7%, что в два раза выше прогнозируемой инфляции на конец 2018 года. В предстоящие шесть лет можно ежегодно увеличивать пенсию по старости для неработающих пенсионеров в среднем на 1 тысячу рублей. В результате это даст возможность в 2024 году выйти на средний уровень пенсий для неработающих пенсионеров в 20 тысяч рублей в месяц. В 2018 году это 14 тысяч 144 рубля. В дальнейшем, после 2024 года изменения в пенсионной системе позволят сформировать прочную основу для стабильного ежегодного увеличения страховых пенсий выше инфляции. Правительство рассматривало различные варианты для финансирования пенсионной системы - введение прогрессивной шкалы подоходного налога; продажа части государственной собственности, зданий Пенсионного фонда, включая его региональные отделения; обложение дополнительными налогами нефтегазовые компании, топливно-энергетический комплекс; активное использование средств резервных фондов, которые пополняются за счет доходов от нефти и газа; за счет федерального бюджета покрывать дефицит Пенсионного фонда. Все эти варианты, по мнению Президента, не обеспечат устойчивость пенсионной системы, рост доходов пенсионеров.

Во-вторых, Президент предложил шесть мер, которые позволят максимально смягчить принимаемые решения о повышении пенсионного возраста. Предложения Президента вошли в федеральные законы. Первое предложение - уменьшить предлагаемое законопроектом, подготовленным правительством и принятом в первом чтении Государственной Думой, повышение пенсионного возраста для женщин на три года с 63 до 60 лет. Предусмотреть право досрочного

выхода на пенсию для многодетных матерей, имеющих троих детей, – в 57 лет, четверых, – в 56, пять и более детей – в 50 лет. В 50 лет могут выходить на пенсию женщины, родивших двоих и более детей и проработавшие не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях – не менее 12 календарных лет. Второе предложение – для граждан, которым предстояло выходить на пенсию по старому законодательству в 2019 - 2020 годах, предоставить право оформить пенсию на шесть месяцев раньше нового пенсионного возраста. Третье предложение – на переходный период установить предпенсионный возраст – пять лет до выхода на пенсию. Для работодателей ввести административную и уголовную ответственность за увольнение работников предпенсионного возраста, за отказ в приеме на работу граждан по причине возраста. Соответствующие изменения в законодательство внести одновременно с принятием законопроекта о повышении пенсионного возраста. Правительство должно предложить реальные стимулы для бизнеса, чтобы работодатели были заинтересованы принимать и сохранять на работе граждан предпенсионного возраста, утвердить для граждан предпенсионного возраста специальную программу по повышению квалификации, которая финансируется из федерального бюджета. Для людей предпенсионного возраста, которые решили уволиться сами, добровольно и не нашли новую работу, увеличить максимальный размер пособия по безработице более чем в два раза - с 4,9 тысячи рублей до 11 тысяч 280 рублей с 1 января 2019 года, период такой выплаты составит один год. Закрепить обязанность работодателя ежегодно предоставлять работникам предпенсионного возраста 2 дня на бесплатную диспансеризацию с сохранением зарплаты. Четвёртое предложение – при предусмотренных в законопроекте сохранении льгот для шахтёров, работников горячих цехов, химических производств, чернобыльцев, ряда других категорий сохранить действующие условия назначения пенсий для коренных малочисленных народов Севера. С 1 января 2019 года ввести выплату 25-процентной надбавки к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, у которых не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве. Пятое предложение – у тех, кто начал рано работать, должна быть возможность выйти на пенсию не только по возрасту, но и с учётом заработанного стажа. На три года уменьшить стаж, дающий право на досрочный выход на пенсию, для женщин до 37 лет, мужчин до 42-х. Шестое предложение – сохранить на переходный период до завершения преобразований в пенсионной системе действующие на 31 декабря 2018 года льготы по налогам на недвижимость и землю для женщин 55 лет, мужчин – 60. До выхода на пенсию они не должны платить налог за свой дом, квартиру, садовый участок. Сохранить действующие региональные льготы – бесплатный проезд на общественном транспорте, льготы по ЖКХ, при капитальном ремонте и газификации, льготы на приобретение лекарств и другие льготы. В основе государственных решений по управлению ресурсами и действиями должны лежать не только знания о состоянии социума и тенденциях его развития, но и информация об отношении населения к проводимой государством социальной политике [13].

В Правительстве сделали расчеты финансовых затрат по новому пенсионному законодательству. [14]. Возможность уйти на пенсию на 6 месяцев раньше потребует дополнительно 511 млрд рублей до 2024 года. Из-за снижения пенсионного возраста для женщин с 63 до 60 лет Пенсионный фонд недополучит с 2029 по 2035 годы 3,6 трлн. Снижение пенсионного возраста для многодетных матерей потребует от бюджета 29,5 млрд, с 2024 до 2035 года – 815 млрд. Для увеличения пособий по безработице для людей предпенсионного возраста, потерявших работу, необходимо 79 млрд, для выплаты 25-процентной надбавки к пенсии неработающих сельских пенсионеров – 16,7 млрд в 2019 году, 117 млрд с 2019 по 2024 год.

Источники

1. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 41, ст. 6190.
2. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 351-ФЗ «О внесении изменения в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 41, ст. 6191.
3. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 41, ст. 6192.

4. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 353-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 41, ст. 6393.

5. Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 41, ст. 6189.

6. Гусенко М. Людей предпенсионного возраста взяли на учет // Российская газета. 2018. 1 октября.

7. Аверин А.Н., Понеделков А.В., Воронцов С.А., Голобородько А.Ю. Динамика государственных минимальных социальных гарантий. // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 5 (96). С. 111-114.

8. Милославский М. Город поддержит // Российская газета. 2018. 27 сентября.

9. Что положено «предпенсионеру» // Российская газета. Неделя. 2018. 27 сентября.

10. Воронцов С.А., Понеделков А.В., Зырянов С.Г. Индикаторы коррупционной деятельности в системе государственной власти и местного самоуправления РФ // Социум и власть. 2017. № 1 (63). С. 30-37.

11. Аверин А.Н., Понеделков А.В., Воронцов С.А., Голобородько А.Ю. Уровень заработной платы в Российской Федерации // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 5 (96). С. 115-118.

12. Трудное, непростое, но необходимое решение. Обращение Президента к гражданам по поводу изменений пенсионной системы // Российская газета. 2018. 30 августа.

13. Богма К.А. Социальные особенности реформирования системы здравоохранения в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. № 2. С. 256-260.

14. Гусенко М. Пенсия плюс // Российская газета. 2018. 3 сентября.